

Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
РГП на ПХВ «Национальный научный центр особо опасных инфекций имени
М. Айкимбаева» МЗ РК

г. Алматы

04 мая 2021 года

1. Вводная часть

Внутренний анализ коррупционных рисков в РГП на ПХВ «Национальный научный центр особо опасных инфекций имени М. Айкимбаева» МЗ РК проведен в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» и Типовым правилам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 (далее – Типовые правила).

Наименование объекта внутреннего анализа коррупционных рисков:

РГП на ПХВ «Национальный научный центр особо опасных инфекций имени М. Айкимбаева» МЗ РК (далее - ННЦООИ).

В целях проведения анализа коррупционных рисков приказом генерального директора ННЦООИ от 29 марта 2021 года № 56 была создана рабочая группа по внутреннему анализу коррупционных рисков (далее – ВАКР) в деятельности ННЦООИ (далее – рабочая группа) в следующем составе:

Председатель рабочей группы: заместитель генерального директора (по организационно-эпидемиологическим вопросам) Ковалева Г.Г.;

Члены рабочей группы: управляющий директор (по финансово-экономическим вопросам) Заркыманова А.Т., начальник отдела защиты государственных секретов Байшурин М.Н., начальник управления развития кадровых ресурсов Оспанбекова Г.Н., главный бухгалтер Захарова А.П., и.о. начальника отдела маркетинга платных услуг и правового обеспечения Карибжанов С.Н.

В качестве члена рабочей группы включен представитель общественной некоммерческой организации заместитель Председателя правления РОО «Казахстанский альянс медицинских организаций» Кауышева А.А.

Секретарь рабочей группы и.о. начальника отдела информационной безопасности и поддержки информационных систем Сайрамбекова Г.М.

Руководителем, координатором и ответственным за организацию работы по противодействию коррупции, проведение ВАКР и результаты работы рабочей группы в деятельности ННЦООИ назначен заместитель генерального директора ННЦООИ Токмурзиева Г.Ж.

Сроки проведения ВАКР в деятельности ННЦООИ определены с 08 апреля по 01 мая 2021 года.

В соответствии с пунктом 8 Типовых правил внутренний анализ коррупционных рисков ННЦООИ осуществлен по следующим направлениям:

1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность ННЦООИ; внутренних нормативных документах ННЦООИ;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности ННЦООИ, рабочих процессах.

Источниками информации для проведения ВАКР послужили:

1) нормативно правовые акты и внутренние нормативные документы, регулирующие деятельность ННЦООИ;

2) результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении ННЦООИ;

3) сведения о привлечении к ответственности должностных лиц ННЦООИ за совершение коррупционных правонарушений полученные из базы данных Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан «Информационный сервис»;

4) результаты антикоррупционного мониторинга;

5) публикации в средствах массовой информации;

6) обращение физических и юридических лиц в отношении ННЦООИ;

7) результаты ранее проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков;

8) результаты опроса работников ННЦООИ;

9) иные сведения, представление которых не запрещено законодательством Республики Казахстан.

2. Описательная часть

По первому направлению:

I. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность ННЦООИ.

Рабочей группой изучены нормативно правовые акты затрагивающие деятельность ННЦООИ:

- Трудовой кодекс Республики Казахстан и Уголовный кодекс Республики Казахстан в части трудоустройства лица в квазигосударственный сектор совершившего коррупционное преступление,

- Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года (в части государственных закупок),

- Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках,

- Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года «О науке» (в части государственных закупок),

- постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок с применением особого порядка»,

- приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 29 октября 2020 года № ҚР ДСМ-169/2020 «Об утверждении правил регистрации и расследования, ведения учета и отчетности случаев инфекционных, паразитарных заболеваний и (или) отравлений, неблагоприятных проявлений после иммунизации»,

- приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 28 августа 2018 года № ҚР ДСМ-8 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации»,

- приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-213/2020 «Об утверждении типовой системы оплаты труда работников государственных предприятий на праве хозяйственного ведения в области здравоохранения»,

- приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 31 декабря 2020 года № 919 «Об организации субъектами первичной медико-санитарной помощи проведения диагностического обследования на выявление РНК вируса COVID-19 членов избирательных комиссий, доверенных лиц и наблюдателей»,

- постановление Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 8 «О проведении санитарно-противоэпидемических и санитарно-профилактических мероприятий на энзоотичной по чуме территории Республики Казахстан на 2021-2025 годы»,

- постановление Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан от 29 января 2021 года № 4 «О санитарно-противоэпидемических и санитарно-профилактических мероприятиях в Республике Казахстан по холере на 2021-2025 годы».

Рабочей группой изучены внутренние нормативные документы ННЦООИ:

- Устав ННЦООИ,
- Коллективный договор,
- правила о служебных командировках работников,
- правила проведения конкурса на занятие вакантной должности,
- положение о филиале,
- положения об отделах и лабораториях,
- должностные инструкции работников и др.

1. Наименование коррупционного риска в нормативно-правовых актах:
иной коррупциогенный фактор.

2. Описание коррупционного риска:

Согласно подпункту 2) пункта 2 статьи 26 Трудового кодекса РК не допускается трудоустройство в субъекты квазигосударственного сектора лица, совершившего коррупционное преступление. В соответствии пункту 1 статьи 79 Уголовного кодекса Республики Казахстан лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Имеет место коллизия между нормативными правовыми актами. Из указанной нормы Трудового кодекса Республики Казахстан, лицо имеющее судимость по коррупционным преступлениям пожизненно лишается возможности трудоустройства в квазигосударственном секторе, тогда как согласно указанной норме статьи Уголовного кодекса Республики Казахстан, лицо совершившее преступление перестает считаться судимым с момента погашения или снятия судимости. Полагаем, что данная коллизия может привести к дискриминации прав граждан, которая запрещена пунктом 2 статьи 14 Конституции Республики Казахстан.

В статье 1 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» указано, что *«Закон применяется к отношениям, связанным с приобретением товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения государственных функций либо уставной деятельности заказчика, за исключением:*

4) государственного задания и товаров, работ, услуг, приобретаемых в рамках его выполнения в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан;».

Вышеназванный пункт 4) Закона содержит в себе коррупционные риски в части приобретения товаров, работ, услуг в рамках выполнения государственного задания в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан юридическими лицами ответственными за выполнение государственного задания. В абзаце два пункта 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Республики Казахстан предусмотрено, что выполнение государственного задания осуществляется без соблюдения конкурсных процедур, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках. В бюджетном законодательстве норм раскрывающие порядка выбора поставщика товаров, работ, услуг приобретаемых в рамках выполнения государственного задания юридическими лицами ответственными за выполнением государственного задания не выявлено.

Таким образом, действующее законодательство, ни в области государственных закупок, ни в области бюджетного законодательства не регламентирует процедуру выбора поставщика товаров, работ, услуг приобретаемых в рамках выполнения государственного задания юридическими лицами ответственными за выполнением государственного задания. Вследствие чего, могут совершаться коррупционные правонарушения.

То же самое можно отметить и о пункте 2 статьи 2 Закона Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года «О науке»:

«2. На правоотношения, урегулированные настоящим Законом, в части проведения научных исследований, осуществляемых из средств грантового, программно-целевого финансирования, не распространяется, действие законодательства Республики Казахстан, устанавливающего требования к порядку осуществления закупок, в том числе государственных.».

Вышеизложенное также справедливо и в отношении пункта 99 главы 12 «Организация и проведение государственных закупок товаров, работ, услуг способом конкурса до четырехтысячекратного размера месячного расчетного показателя» Правил осуществления государственных закупок с применением особого порядка. Согласно приведенному пункту 99 Правил, государственные закупки осуществляются без размещения объявлений на веб-портале государственных закупок. А это в свою очередь может создавать коррупционные риски.

3. Рекомендация по их устранению:

По выявленным коррупционным рискам в нормативных правовых актах, затрагивающие деятельность ННЦООИ обратиться в уполномоченный государственный орган с соответствующими предложениями по внесению изменений и дополнений в указанные нормативно-правовые акты, направленные на устранение коррупционных рисков:

1) Изложить подпункт 2) пункта 2 статьи 26 Трудового кодекса РК в следующей редакции:

«2) в субъекты квазигосударственного сектора лица, имеющего судимость за коррупционное преступление;»

2) Исключить абзац два в пункте 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, или изменить на предложение следующего содержания:

«Приобретение товаров, работ, услуг в рамках выполнения государственного задания осуществляется в соответствии с законодательством о государственных закупках»;

3) Исключить пункт 4) из статьи 1 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках». Внести дополнение в статью 39 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» пункта 58 приобретение товаров, работ, услуг в рамках выполнения государственного задания путем осуществления государственных закупок способом из одного источника через веб-портал государственных закупок;

4) Исключить пункт 2 статьи 2 Закона Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года «О науке», или изменить на предложение следующего содержания:

«Приобретение товаров, работ, услуг в рамках выполнения государственного задания осуществляется в соответствии с законодательством о государственных закупках»;

5) В пункте 99 Правил осуществления государственных закупок с применением особого порядка дополнить подпунктом:

«1-1) Государственные закупки способом конкурса до четырехтысячекратного размера месячного расчетного показателя, за исключением государственных закупок способом конкурса специальных государственных органов, осуществляются путем размещения на веб-портале объявления о планируемых государственных закупках (краткая информация по видам товаров, работ, услуг)». В связи с этим привести другие подпункты пункта 99 в соответствие вышеизложенному.

II. Выявление коррупционных рисков во внутренних нормативных документах ННЦООИ.

Разработка и принятие внутренних нормативных документов ННЦООИ осуществляются своевременно на основании действующего законодательства Республики Казахстан. Внесение изменения и дополнения в действующие внутренние нормативные документы, по мере изменения законодательства, также проводится своевременно.

Коллизии положений нормативных правовых актов и внутренних нормативных документов ННЦООИ не выявлены.

По второму направлению:

Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности ННЦООИ.

Антикоррупционному анализу были подвергнуты следующие вопросы:

1) Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров:

Количество работников по штату – 2106. Информация о наличии вакантных должностей размещается на интернет-ресурсе www.enbek.kz и www.hh.kz.

Общие и внутренние конкурсы на занятие вакантных должностей проводятся согласно соответствующим правилам, утвержденные в ННЦООИ.

С целью выявления среди работников ННЦООИ ранее совершивших коррупционное преступление были истребованы справки об отсутствии или наличии судимости. Дополнительно сведения о привлечении к ответственности должностных лиц ННЦООИ за совершение коррупционных правонарушений получены из базы данных Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан «Информационный сервис».

По итогам проделанной работы установлены факты совершения коррупционного преступления 2-мя работниками ННЦООИ. На момент выявления судимости за коррупционное преступление один работник расторг трудовой договор с ННЦООИ по собственной инициативе. В отношении второго работника рабочая группа рекомендовала руководителю ННЦООИ обратиться в Министерство здравоохранения Республики Казахстан для разъяснения о возможности его работы на должности, не связанной с исполнением управленческих функций, в связи с тем, что он был принят на работу до вступления в действие последней редакции Трудового кодекса Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30 декабря 2020 года).

Фактов конфликтов интересов не выявлено.

2) Обращения физических и юридических лиц:

Анализ обращений физических и юридических лиц за исследуемый период показывает, что обращений от физических и юридических лиц, относящихся к коррупционной тематике, не поступало.

За исследуемый период в отношении работников в средствах массовой информации негативных материалов не выявлено.

Прием сообщений граждан о коррупционных правонарушениях телефоном доверия и приемной руководителя ННЦООИ проходит в рабочем режиме на постоянной основе.

Рабочие процессы:

При проведении анализа рабочих процессов установлено:

В соответствие с действующим законодательством Республики Казахстан приобретение товаров, работ, услуг в рамках выполнения государственного задания осуществляется без применения норм законодательства о государственных закупках. Также без осуществляются закупки из средств грантового, программно-целевого финансирования, без применения конкурсных процедур к порядку осуществления закупок, в том числе государственных.

Иные вопросы:

При проведении анализа сведений, имеющих в личных делах работников, фактов совместной работы близких родственников не установлено.

ННЦООИ, в соответствии с Уставом, оказывает следующие виды платных услуг: подготовка специализированных кадров (тренинги, семинары, курсы переподготовки и повышения квалификации врачей, биологов, среднего медицинского персонала и пр.) для организаций уполномоченного органа, иных министерств и ведомств Республики Казахстан, а также других стран, с предоставлением места проживания на период обучения в общежитии; реализация иммунобиологических препаратов для диагностики, профилактики и лечения инфекционных болезней в медицине и ветеринарии; проведение испытаний (в том числе предрегистрационных) иммунобиологических препаратов, средств дезинфекции, дезинсекции и дератизации, средств индивидуальной защиты; выполнение работ и оказание услуг по проведению профилактических дезинфекционных, дератизационных и дезинсекционных мероприятий в природных очагах чумы и других особо опасных инфекций; проведение бактериологических, вирусологических, паразитологических, молекулярно-генетических (в том числе клинико-диагностических) лабораторных исследований, а также утилизации медицинских отходов.

Прейскурант на платные услуги, оказываемые ННЦООИ и его филиалами, утверждаются приказом генерального директора ННЦООИ с соблюдением требований статьи 146 Закона Республики Казахстан от 1 марта 2011 года «О государственном имуществе».

С целью противодействия коррупции на руководителей структурных подразделений, оказывающие платные услуги возложена персональная ответственность за оплату физическими лицами через кассу ННЦООИ за оказываемые услуги, выполняемые работы.

Отказов в получении платных услуг, работ оказанных с нарушением сроков, поступивших жалоб на качество, работников или касательно сроков оказания не было.

ННЦООИ не оказывает государственные услуги.

ННЦООИ не реализует разрешительные функции.

ННЦООИ не реализует контрольные функции.

Актов прокурорского надзора и судебных актов, относящихся к коррупционной тематике, не поступало.

Проверка по особому порядку проводилась на предмет соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям РГУ «Управление санитарно-эпидемиологического контроля Турксибского района города Алматы» в декабре 2020 года. По результату проверки нарушения не выявлены.

С целью противодействия коррупции в ННЦООИ проводятся следующие мероприятия: организация занятий, по изучению работниками ННЦООИ законодательства по противодействию коррупции, проведение разъяснительной работы среди его работников на предмет соблюдения служебной этики, а также общепринятых правил морали и нравственности при размещении постов и иных публикаций в социальных сетях и т.п., принятия участия в акциях на антикоррупционную тематику, проводимых государственными органами и организациями, неправительственными организациями, размещение на интернет-ресурсе ННЦООИ информации об антикоррупционных мероприятиях в ННЦООИ, возложение персональной ответственности на руководителей структурных подразделений по недопущению коррупции, обеспечение работы телефона доверия, личного приема руководителем ННЦООИ физических лиц и др.

3. Решение, рекомендации

1. По результатам ВАКР в деятельности ННЦООИ **решено:**

1) Внести аналитическую справку генеральному директору ННЦООИ для рассмотрения и принятия мер не позднее 5 рабочих дней со дня подписания аналитической справки.

2) Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков разместить на интернет-ресурсе ННЦООИ с учетом обеспечения режима секретности, служебной, коммерческой или иной охраняемой законом Республики Казахстан тайны.

2. По результатам ВАКР в деятельности ННЦООИ **рекомендуется:**

1) В случае последующего выявления в нормативных правовых актах неточных и расплывчатых предписаний, противоречий, правовых пробелов, двояких формулировок и т.д., допускающих злоупотреблений при их применении, исполнений, обратиться в вышестоящий орган с предложением об исправлении, конкретизации таких нормативных правовых актов.

2) Проводить постоянный анализ принимаемых внутренних нормативных документов на предмет возможных коррупционных рисков при их реализации.

3) Принять меры по своевременному укомплектованию вакантных должностей, 100% обхвату обучением на курсах повышения квалификации и переподготовки из числа подлежащих обучению. Конкурсные процедуры осуществлять с обязательной аудио и (или) видеофиксацией собеседования.

4) Проводить занятия правового всеобуча по разъяснению действующего законодательства и вносимых в него изменений. Для недопущения коррупционных рисков на постоянной основе проводить разъяснительную работу в коллективе с целью формирования в коллективе нетерпимости к проявлению коррупции.

5) В рамках правового всеобуча довести до работников требования Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», что ответы на обращения должны быть даны в установленные сроки, по содержанию обоснованными и мотивированными на языке обращения со ссылкой на законодательство Республики Казахстан, содержать конкретные факты, опровергающие или подтверждающие доводы заявителя, с разъяснением их права на обжалование принятого решения. При этом права заявителя на обжалование принятого решения должно быть письменно указано в ответе на обращение.

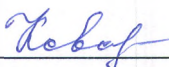
6) В соответствии со статьей 15 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» принимать меры по предотвращению и разрешению конфликта интересов, устранению условий и причин для возникновения коррупционных рисков.

7) Организовать повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственные закупки, управления кадровых ресурсов, работников структурного подразделения, исполняющего функции комплаенс-службы, юристов.

Приложение: Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков.


Председатель рабочей группы:

Ковалева Г.Г.

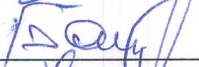


Члены рабочей группы:


Заркыманова А.Т.




Байшурин М.Н.




Оспанбекова Г.Н.



Захарова А.П.



Карибжанов С.Н.




Кауышева А.А.



Секретарь рабочей группы:

Сайрамбекова Г.М.



Руководитель, координатор и ответственный за организацию работы по противодействию коррупции, проведение ВАКР и результаты работы  Токмурзиева Г.Ж.

Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков
РГП на ПХВ «Национальный научный центр особо опасных инфекций имени М. Айкимбаева» МЗ РК
(дополнение к аналитической справке)

Количество анализов	Количество выявленных коррупционных рисков	Количество выработанных рекомендаций	Количество исполненных рекомендаций	Количество принятых/ <u>планируемых</u> нормативно-правовых актов по итогам внутреннего анализа (вносящие поправки в действующие; новые; в новой редакции)	Количество принятых организационных мер по итогам внутреннего анализа
10	5	5	В работе	5	1